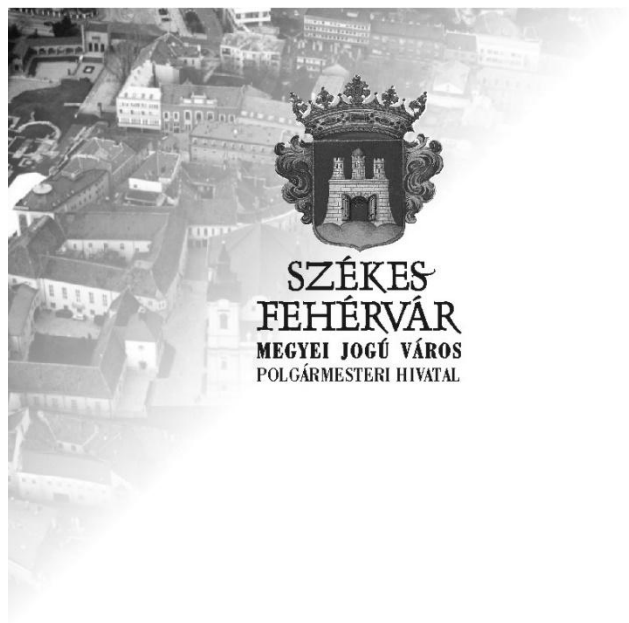




**Székesfehérvár Megyei Jogú Város
Polgármestere**

Sorszám: 155/2025. (IX.19.)

NYÍLT ÜLÉS

Az előterjesztést tárgyaló testület megnevezése: Közgyűlés

JAVASLAT

**Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése Szervezeti és Működési
Szabályzatáról szóló 28/2024. (XI. 14.) önkormányzati rendelet módosítására**

Székesfehérvár, 2025. szeptember 15.

Előterjesztő: dr. Cser-Palkovics András
polgármester

Előzetesen tárgyalja:
Pénzügyi, Költségvetési, Jogi Bizottság

Előkészítésért felelős:
dr. Bóka Viktor
címzetes főjegyző

Tisztelt Közgyűlés!

Az állami építési beruházások rendjéről szóló 2023. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: **Ábtv.**) 15. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy az adott állami építési beruházás koordinálása és hatékony megvalósítása érdekében az építtető **projektszervezetet hoz létre**, valamint **projektalapító dokumentumban meghatározza a projektszervezet tagjai közötti információmegosztás, feladatmegosztás, felelősség és együttműködés szabályait**.

Az Ábtv. 15. § (2) bekezdése értelmében **a projektszervezet tagjai** az adott állami építési beruházás

- a) építtetője,
- b) projektvezetője,
- c) az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének szabályairól szóló kormányrendelet szerinti beruházás-lebonyolítója (a továbbiakban: lebonyolító),
- d) tervezője,
- e) tervellenőre vagy a 21. § (6) bekezdése szerinti esetben a tervek ellenőrzését végző más személy,
- f) építési műszaki ellenőre (a továbbiakban: műszaki ellenőr),
- g) költségszakértője és
- h) kivitelezője.

Az Építési Beruházási Folyamatok Rendszeréről és a Tervezői Szolgáltatások Rendszeréről, valamint az állami építési beruházások minőségbiztosításában közreműködő, 100%-ban állami tulajdonban álló gazdasági társaság kijelöléséről szóló 25/2024. (VIII. 8.) ÉKM rendelet 15. § (1) bekezdése szerint az építtető **elkészíti és elfogadja a Projekt Szervezeti és Működési Kézikönyvet**.

Az Ábtv. 16. § (2) bekezdése alapján az építtető az állami építési beruházás megkezdése előtt **projektvezetőt jelöl ki**, aki az építtető képviselőjeként az állami építési beruházás teljes folyamatát irányítja, ide nem értve az állami építési beruházás finanszírozását, amely az építtető kizárólagos hatáskörébe tartozik.

Az Ábtv. 21. § (2) bekezdése szerint az állami építési beruházás építtetője a projektszervezet létrehozásakor **dönt a tervellenőr alkalmazásáról** és a projektalapító dokumentumban rögzíti, hogy a tervellenőr megbízása az állami építési beruházás egészére vagy kizárólag meghatározott létesítményekre, szakágakra terjedjen ki.

Az Ábtv. 39. § (3) bekezdése rendelkezik arról, hogy **az engedélyezési dokumentációt** a beruházás eredményeként megvalósuló építmény kijelölt vagyongazdálkodója és üzemeltetője véleményezi, és – a tervellenőri, műszaki ellenőri és költségszakértői vélemények beszerzését követően – az építtető vagy az általa kijelölt személy **hagyja jóvá**.

Az Ábtv. 42. § (4) bekezdése értelmében **a kivitelezési dokumentációt** az állami építési beruházás eredményeként megvalósuló építmény vagyongazdálkodója és üzemeltetője véleményezi, és az építtető **hagyja jóvá**.

Fentiek alapján tehát abban az esetben, ha az Önkormányzat mint építtető által megvalósítandó építési beruházás az Ábtv. hatálya alá tartozik, az Önkormányzatnak (azaz a Közgyűlésnek)

- döntenie kell a projektszervezet szereplőinek meghatározásáról,
- projektalapító dokumentumot kell elfogadnia,
- el kell készítenie és el kell fogania a Projekt Szervezeti és Működési Kézikönyvet,
- ki kell jelölnie a projektvezetőt,
- döntenie kell arról, hogy alkalmaz-e tervellenőrt,
- jóvá kell hagynia az engedélyezési és a kivitelezési dokumentációt.

A projektek hatékonyabb, gördülékenyebb és gyorsabb lebonyolítása érdekében célszerűbb, ha az egyes projektek esetén ezen technikai döntéseket a Közgyűlés helyett a Polgármester hozza meg.

Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2024. (XI. 14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: **SZMSZ**) **4. melléklete** tartalmazza a Közgyűlés által a **Polgármesterre átruházott hatáskörök** felsorolását.

Fentiek alapján javaslom az SZMSZ 4. mellékletének kiegészítését a következő mondattal: ***a Polgármester az állami építési beruházások rendjéről szóló 2023. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Ábtv.) és annak végrehajtási rendeletei alapján dönt a projektszervezet szereplőinek meghatározásáról (Ábtv. 15. § (1) és (2) bekezdés), elfogadja a projektalapító dokumentumot (Ábtv. 15. § (1) bekezdés), elkészíti és elfogadja a Projekt Szervezeti és Működési Kézikönyvet, kijelöli a projektvezetőt (Ábtv. 16. § (2) bekezdés), dönt tervellenőr alkalmazásáról (Ábtv. 21. § (2) bekezdés) és jóváhagyja az engedélyezési és a kivitelezési dokumentációt (Ábtv. 39. § (3) bekezdés és Ábtv. 42. § (4) bekezdés).***

--- --

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabály előkészítőjének előzetes hatásvizsgálattal kell felmérnie a szabályozás várható következményeit, a 18. §-a szerint pedig a jogszabály előkészítője a jogszabály tervezetéhez indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait és az indokolás közzétételére vonatkozó álláspontját.

Előzetes hatásvizsgálat

I. Várható társadalmi hatások

A módosítás társadalmi hatása, hogy gyorsítja a beruházások előkészítését.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A módosítás várható gazdasági, költségvetési hatása, hogy gyorsítja az előkészítést és ezáltal csökkenti az esetleges áremelkedések hatását.

III. Várható környezeti és egészségi következmények

A módosításnak kimutatható környezeti és egészségi következménye nincs.

IV. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

Az SZMSZ módosítása nem ró jelentős adminisztratív terhet az Önkormányzatra.

V. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye

A polgármesteri hatáskörök módosítására célszerűségi okból, a gyorsabb, hatékonyabb döntéshozatal érdekében van szükség.

VI. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

Az SZMSZ alkalmazásához több személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi forrás nem szükséges.

--- --

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az SZMSZ módosítására vonatkozó javaslatot a megvitatást követően elfogadni szíveskedjen.

dr. Cser-Palkovics András
polgármester

Általános indokolás

Az állami építési beruházások rendjéről szóló 2023. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: **Ábtv.**) 15. § (1) bekezdése rendelkezik arról, hogy az adott állami építési beruházás koordinálása és hatékony megvalósítása érdekében az építtető **projektszervezetet hoz létre**, valamint **projektalapító dokumentumban meghatározza a projektszervezet tagjai közötti információmegosztás, feladatmegosztás, felelősség és együttműködés szabályait**.

Az Ábtv. 15. § (2) bekezdése értelmében **a projektszervezet tagjai** az adott állami építési beruházás

- a) építtetője,
- b) projektvezetője,
- c) az építési beruházások, valamint az építési beruházásokhoz kapcsolódó tervezői és mérnöki szolgáltatások közbeszerzésének szabályairól szóló kormányrendelet szerinti beruházás-lebonyolítója (a továbbiakban: lebonyolító),
- d) tervezője,
- e) tervellenőre vagy a 21. § (6) bekezdése szerinti esetben a tervek ellenőrzését végző más személy,
- f) építési műszaki ellenőre (a továbbiakban: műszaki ellenőr),
- g) költségszakértője és
- h) kivitelezője.

Az Építési Beruházási Folyamatok Rendszeréről és a Tervezői Szolgáltatások Rendszeréről, valamint az állami építési beruházások minőségbiztosításában közreműködő, 100%-ban állami tulajdonban álló gazdasági társaság kijelöléséről szóló 25/2024. (VIII. 8.) ÉKM rendelet 15. § (1) bekezdése szerint az építtető **elkészíti és elfogadja a Projekt Szervezeti és Működési Kézikönyvet**.

Az Ábtv. 16. § (2) bekezdése alapján az építtető az állami építési beruházás megkezdése előtt **projektvezetőt jelöl ki**, aki az építtető képviselőjeként az állami építési beruházás teljes folyamatát irányítja, ide nem értve az állami építési beruházás finanszírozását, amely az építtető kizárólagos hatáskörébe tartozik.

Az Ábtv. 21. § (2) bekezdése szerint az állami építési beruházás építtetője a projektszervezet létrehozásakor **dönt a tervellenőr alkalmazásáról** és a projektalapító dokumentumban rögzíti, hogy a tervellenőr megbízása az állami építési beruházás egészére vagy kizárólag meghatározott létesítményekre, szakágakra terjedjen ki.

Az Ábtv. 39. § (3) bekezdése rendelkezik arról, hogy **az engedélyezési dokumentációt** a beruházás eredményeként megvalósuló építmény kijelölt vagyongazdálkodója és üzemeltetője véleményezi, és – a tervellenőri, műszaki ellenőri és költségszakértői vélemények beszerzését követően – az építtető vagy az általa kijelölt személy **hagyja jóvá**.

Az Ábtv. 42. § (4) bekezdése értelmében **a kivitelezési dokumentációt** az állami építési beruházás eredményeként megvalósuló építmény vagyongazdálkodója és üzemeltetője véleményezi, és az építtető **hagyja jóvá**.

Fentiek alapján tehát abban az esetben, ha az Önkormányzat mint építtető által megvalósítandó építési beruházás az Ábtv. hatálya alá tartozik, az Önkormányzatnak (azaz a Közgyűlésnek)

- döntenie kell a projektszervezet szereplőinek meghatározásáról,
- projektalapító dokumentumot kell elfogadnia,
- el kell készítenie és el kell fogania a Projekt Szervezeti és Működési Kézikönyvet
- ki kell jelölnie a projektvezetőt
- döntenie kell arról, hogy alkalmaz-e tervellenőrt,
- jóvá kell hagynia az engedélyezési és a kivitelezési dokumentációt.

A projektek hatékonyabb, gördülékenyebb és gyorsabb lebonyolítása érdekében célszerűbb, ha az egyes projektek esetén ezen technikai döntéseket a Közgyűlés helyett a Polgármester hozza meg.

Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2024. (XI. 14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) **4. melléklet** tartalmazza a Közgyűlés által a **Polgármesterre átruházott hatáskörök** felsorolását.

Fentiek alapján javasolt az SZMSZ 4. mellékletének kiegészítése a következő mondatral: ***a Polgármester az állami építési beruházások rendjéről szóló 2023. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Ábtv.) és annak végrehajtási rendeletei alapján dönt a projektszervezet szereplőinek meghatározásáról (Ábtv. 15. § (1) és (2) bekezdés), elfogadja a projektalapító dokumentumot (Ábtv. 15. § (1) bekezdés), elkészíti és elfogadja a Projekt Szervezeti és Működési Kézikönyvet, kijelöli a projektvezetőt (Ábtv. 16. § (2) bekezdés), dönt tervellenőr alkalmazásáról (Ábtv. 21. § (2) bekezdés) és jóváhagyja az engedélyezési és a kivitelezési dokumentációt (Ábtv. 39. § (3) bekezdés és Ábtv. 42. § (4) bekezdés).***

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

Az SZMSZ 4. mellékletének 28. pontját egészíti ki azzal, hogy a Polgármester az állami építési beruházások rendjéről szóló 2023. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Ábtv.) és annak végrehajtási rendeletei alapján dönt a projektszervezet szereplőinek meghatározásáról (Ábtv. 15. § (1) és (2) bekezdés), elfogadja a projektalapító dokumentumot (Ábtv. 15. § (1) bekezdés), elkészíti és elfogadja a Projekt Szervezeti és Működési Kézikönyvet, kijelöli a projektvezetőt (Ábtv. 16. § (2) bekezdés), dönt tervellenőr alkalmazásáról (Ábtv. 21. § (2) bekezdés) és jóváhagyja az engedélyezési és a kivitelezési dokumentációt (Ábtv. 39. § (3) bekezdés és Ábtv. 42. § (4) bekezdés).

A 2. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének

.../.... (...) önkormányzati rendelete

Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2024. (XI.14.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének e rendelet megalkotásával célja, hogy az állami építési beruházások rendjéről szóló 2023. évi LXIX. törvény alapján az építető által meghozandó döntéseket a projektek hatékonyabb, gördülékenyebb és gyorsabb lebonyolítása érdekében a Közgyűlés helyett a Polgármester hozza meg.

[2] Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2024. (XI. 14.) önkormányzati rendelet 4. melléklete az 1. melléklet szerint módosul.

2. §

Ez a rendelet 2025. szeptember 25-én lép hatályba, és 2025. szeptember 26-án hatályát veszti.

dr. Cser-Palkovics András
polgármester

dr. Bóka Viktor
címzetes főjegyző

Záradék: A rendeletet 2025. szeptember ...-én kihirdettem.

dr. Bóka Viktor
címzetes főjegyző

1. A Székesfehérvár Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 28/2024. (XI. 14.) önkormányzati rendelet 4. melléklet 28. pont helyébe a következő pont lép:

„28. Amennyiben az a beszerzés tárgyát nem módosítja, és a módosításhoz szükséges pénzügyi fedezet biztosított, dönt a közbeszerzési eljárás során a műszaki tartalom módosításáról, beleértve a műszaki egyenértékűségről való döntést is, továbbá dönt a közbeszerzési eljárás eredményeként létrejött szerződés módosításáról. Az állami építési beruházások rendjéről szóló 2023. évi LXIX. törvény (a továbbiakban: Ábtv.) és annak végrehajtási rendeletei alapján dönt a projektszervezet szereplőinek meghatározásáról (Ábtv. 15. § (1) és (2) bekezdés), elfogadja a projektalapító dokumentumot (Ábtv. 15. § (1) bekezdés), elkészíti és elfogadja a Projekt Szervezeti és Működési Kézikönyvet, kijelöli a projektvezetőt (Ábtv. 16. § (2) bekezdés), dönt tervellenőr alkalmazásáról (Ábtv. 21. § (2) bekezdés) és jóváhagyja az engedélyezési és a kivitelezési dokumentációt (Ábtv. 39. § (3) bekezdés és Ábtv. 42. § (4) bekezdés).”